



ДВЕНАДЦАТЫЙ АРБИТРАЖНЫЙ АПЕЛЛЯЦИОННЫЙ СУД
 410002, г. Саратов, ул. Лермонтова д. 30 корп. 2 тел: (8452) 74-90-90, 8-800-200-12-77; факс: (8452) 74-90-91.
<http://12aas.arbitr.ru>; e-mail: info@12aas.arbitr.ru

ПОСТАНОВЛЕНИЕ
 арбитражного суда апелляционной инстанции

г. Саратов

Дело №А12-41307/2017

18 апреля 2018 года

Резолютивная часть постановления объявлена – 16.04.2018 года.
 Полный текст постановления изготовлен – 18.04.2018 года.

Двенадцатый арбитражный апелляционный суд в составе председательствующего судьи Земляниковой В.В., судей Комнатной Ю.А., Смирникова А.В., при ведении протокола судебного заседания секретарем судебного заседания Саниной А.С., рассмотрев в открытом судебном заседании апелляционную жалобу Комитета на решение Арбитражного суда Волгоградской области от 31 января 2018 года по делу № А12-41307/2017 (судья Стрельникова Н.В.) по заявлению (ОГРН _____, ИНН _____) к Управлению Федерального казначейства по Волгоградской области третьи лица, не заявляющие самостоятельных требований относительно предметов спора: Министерство Комитет о признании недействительным представления, при участии в судебном заседании: от Комитета _____ доверенность № _____ (срок доверенности до _____); от Управления Федерального казначейства по Волгоградской области – Шулепова Е.А., доверенность № 29-18-64/5 от 27.11.2017 (срок доверенности по 31.12.2018); Варламова Н.О., доверенность от 25.01.2018 (срок доверенности по 31.12.2018); от Комитета _____ доверенность № _____ от _____ (срок доверенности _____); _____ доверенность № _____ от _____ (срок доверенности _____).

Судья

 Секретарь

УСТАНОВИЛ:

Комитет (далее - Комитет) обратился в Арбитражный суд Волгоградской области с заявлением к Управлению Федерального казначейства по Волгоградской области (далее - УФК по Волгоградской области, Управление) о признании недействительным представления от 14.08.2017 № 29-11-17/24-652402.09.2016, принятого в отношении Комитета.

Решением Арбитражного суда Волгоградской области от 31 января 2018 года Комитету в удовлетворении заявленных требований отказано.

Комитет не согласился с решением суда первой инстанции и обратился в Двенадцатый арбитражный апелляционный суд с апелляционной жалобой, в которой просит решение суда первой инстанции отменить полностью, принять по делу новый судебный акт, которым признать недействительным и отменить представление от 14.08.2017 № 29-11-17/24-652402.09.2016.

Управление Федерального казначейства по Волгоградской области представило письменный отзыв на апелляционную жалобу, в котором просит решение суда оставить без изменения, апелляционную жалобу - без удовлетворения.

Представитель Комитета в судебном заседании поддержал доводы заявителя апелляционной жалобы и просит решение суда первой инстанции отменить, принять по делу новый судебный акт, которым признать недействительным представление от 14.08.2017 № 29-11-17/24-652402.09.2016.

Информация о месте и времени судебного заседания размещена на официальном сайте арбитражного суда в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (kad.arbitr.ru) 14.03.2018, что подтверждено отчетом о публикации судебных актов на сайте.

Представитель Министерства в судебное заседание не явился, о месте и времени слушания дела извещен в порядке, предусмотренном ст. 123 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации.

Согласно пункту 3 статьи 156 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации в случае неявки в судебное заседание лиц, участвующих в деле, надлежащим образом извещенных о времени и месте рассмотрения дела, суд рассматривает дело в их отсутствие.

Как следует из материалов дела, УФК по Волгоградской области в отношении Комитета на основании поручения Федерального казначейства от 16.06.2017 № 18-03-06/37, приказа Управления от 17.06.2017 № 462-ОД «О назначении внеплановой выездной проверки в Комитете области» и приказа Управления от 07.07.2017 № 499-ОД «О продлении срока проведения контрольных действий по месту нахождения объекта контроля в Комитете проведена внеплановая выездная проверка правомерности использования средств субсидии из федерального бюджета, предоставленных бюджетам субъектов Российской Федерации на закупку автобусов и техники для жилищно-коммунального хозяйства, работающих на газомоторном топливе, в рамках подпрограммы

«Автомобильная промышленность» государственной программы Российской Федерации «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности» на приобретение автобусов и жилищно-коммунальной техники на основании договоров финансовой аренды (лизинга). Проверяемый период с 01.01.2015 по 31.12.2015.

Проведенной проверкой Управлением выявлены нарушения:

1) пункта 3 статьи 132 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пункта 17 Правил предоставления субсидий на закупку автобусов и техники для жилищно-коммунального хозяйства, работающих на газомоторном топливе, в рамках подпрограммы «Автомобильная промышленность» государственной программы Российской Федерации «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности», утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 08.10.2014 г. № 1027 (в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 17.03.2015 № 242), пункты 2.1, 4.2.1, 4.2.5 Соглашения от 07.09.2015г. № 15412.1615173.20.15, а именно: Комитетом, при использовании средств субсидии из федерального бюджета не обеспечено по истечении 250 дней со дня перечисления субсидии исполнение расходного обязательства в полном объеме, а также достижение значений показателей результативности предоставления субсидии, а именно: транспортные средства (автобусы, работающие на газомоторном топливе, в количестве 72 единицы) Комитетом фактически не приобретены;

2) пункта 4.2.7 Соглашения от 07.09.2015 г. № 15412.1615173.20.15. Администрацией Волгоградской области, в лице Комитета, не обеспечено соответствие значений показателей, устанавливаемых подпрограммой «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в топливно-энергетическом комплексе, сельском хозяйстве и на транспорте Волгоградской области на период до 2020 года» государственной программы Волгоградской области «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности Волгоградской области на период до 2020 года», утвержденной постановлением Администрации Волгоградской области от 31.12.2014г. № 136-п (в редакции от 30.12.2015), значениям показателей результативности предоставления субсидии, установленным Соглашением от 07.09.2015г. № 15412.1615173.20.15, а именно: фактическое количество газомоторной техники, приобретенное в рамках мероприятий по обновлению подвижного состава.

По итогам проверки составлен акт внеплановой выездной проверки от 12.07.2017, в котором зафиксированы нарушения законодательства и вынесено представление от 14.08.2017 № 29-11-17/24-6524 с требованием рассмотреть информацию о выявленных нарушениях, а также принять меры по устранению причин и условий их совершения.

Полагая, что представление не соответствует закону, нарушает его права и законные интересы, Комитет обратился в арбитражный суд с настоящим заявлением.

Отказывая в удовлетворении заявленных требований, суд первой инстанции пришел к выводу о том, что оспариваемое представление основано на нормах действующего законодательства и не нарушает права заявителя в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, вынесено УФК по Волгоградской области в пределах предоставленных ему полномочий.

Суд апелляционной инстанции не находит правовых оснований для переоценки выводов суда первой инстанции в силу следующего.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 № 328 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности» утверждена государственная программа Российской Федерации «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности» (далее - Государственная программа). Одной из подпрограмм Государственной программы является подпрограмма «Автомобильная промышленность» (далее - Подпрограмма).

Пунктом 1 Правил предоставления субсидий на закупку автобусов и техники для жилищно-коммунального хозяйства, работающих на газомоторном топливе, в рамках подпрограммы «Автомобильная промышленность» государственной программы Российской Федерации «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности», утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 08.10.2014 № 1027 (далее - Правила от 08.10.2014 № 1027, Правила) (в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 17.03.2015 № 242), установлен порядок и условия предоставления и распределения субсидий на закупку автобусов и техники для жилищно-коммунального хозяйства, работающих на газомоторном топливе (далее - газомоторная техника), в рамках Подпрограммы.

Согласно п. 2 Правил от 08.10.2014 № 1027 субсидии предоставляются на софинансирование затрат субъектов Российской Федерации на реализацию мероприятий по закупке газомоторной техники в соответствии с пунктом 1 указанных Правил и при наличии в консолидированном бюджете субъекта Российской Федерации (в бюджете субъекта Российской Федерации или муниципального образования) на соответствующий финансовый год бюджетных ассигнований на исполнение расходных обязательств по осуществлению закупок и (или) по предоставлению субсидий на осуществление закупок газомоторной техники в целях обновления парка автобусов и техники для жилищно-коммунального хозяйства региона, муниципальным образованиям, расположенным на территории указанных субъектов Российской Федерации, и (или) организациям, осуществляющим деятельность на территории указанных субъектов Российской Федерации, при выполнении следующих условий:

- а) в качестве топлива на газомоторной технике применяется компримированный природный газ (метан);
- б) газомоторная техника произведена на территории государств - участников Единого экономического пространства не ранее 2014 года;
- в) все закупаемые автобусы категории МЗ длиной свыше 12 метров оборудованы средствами для перевозки лиц с ограниченными возможностями.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 17.07.2015 № 1393-р «Об утверждении распределения субсидий, предоставляемых в 2015 году из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на закупку автобусов и техники для жилищно-коммунального хозяйства» (далее - распоряжение от 17.07.2015 № 1393-р) утверждено Распределение субсидий, предоставляемых в 2015 году на закупку автобусов и техники для жилищно-коммунального хозяйства, работающих на газомоторном топливе, в рамках Подпрограммы Государственной программы (далее - Субсидии).