



КОТЛЯ

Арбитражный суд Волгоградской области

Именем Российской Федерации

РЕШЕНИЕ

город Волгоград
« 31 » января 2018 г.

Дело № А12-41307/17

Резолютивная часть решения объявлена 25 января 2018 года.
Полный текст решения изготовлен 31 января 2018 года.

Арбитражный суд Волгоградской области в составе судьи Стрельниковой Н.В. при ведении протокола судебного заседания помощником судьи Николенко И.В., рассмотрев в судебном заседании материалы дела по заявлению Комитета области (ОГРН , ИНН) к Управлению Федерального казначейства по Волгоградской области о признании недействительным представления третьих лиц, не заявляющие самостоятельных требований относительно предметов спора: Министерство Российской Федерации, Комитет области

В судебном заседании участвуют представители:
от заявителя: , доверенность от №
доверенность от № ;
от ответчика: , доверенность от , доверенность от ;
от Комитета области: , доверенность от № , доверенность от ;
от Министерства Российской Федерации: не явился, извещен

УСТАНОВИЛ:

Комитет области обратился в Арбитражный суд Волгоградской области с заявлением, в котором просит признать недействительным представление от 14.08.2017 № 29-11-17/24-652402.09.2016, принятое Управлением Федерального казначейства по Волгоградской области (далее – УФК по Волгоградской области, Управление) в отношении Комитета области.

К участию в деле в качестве третьих лиц, не заявляющих самостоятельных требований относительно предметов спора привлечены: Комитет области, Министерство Российской Федерации.

В судебном заседании представители заявителя поддержали требования.

УФК по Волгоградской области возражает против удовлетворения заявленных требований, представлен отзыв.

Комитет области поддерживает позицию заявителя.

Исследовав материалы дела, выслушав доводы его участников, суд считает, что требования заявителя не подлежат удовлетворению.

В соответствии с частью 1 статьи 198 АПК РФ граждане, организации и иные лица вправе обратиться в арбитражный суд с заявлением о признании недействительными ненормативных правовых актов, незаконными решений и действий (бездействия) органов, осуществляющих публичные полномочия, должностных лиц, если полагают, что оспариваемый ненормативный правовой акт, решение и действие (бездействие) не соответствуют закону или иному нормативному правовому акту и нарушают их права и законные интересы в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, незаконно возлагают на них какие-либо обязанности, создают иные препятствия для осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности.

Отсутствие (недоказанность) хотя бы одного из названных условий служит основанием для оставления заявленного требования без удовлетворения.

В соответствии с частью 4 статьи 200 АПК РФ при рассмотрении дел об оспаривании ненормативных правовых актов, решений и действий (бездействия) органов, осуществляющих публичные полномочия, должностных лиц арбитражный суд в судебном заседании осуществляет проверку оспариваемого акта или его отдельных положений, оспариваемых решений и действий (бездействия) и устанавливает их соответствие закону или иному нормативному правовому акту, устанавливает наличие полномочий у органа или лица, которые приняли оспариваемый акт, решение или совершили оспариваемые действия (бездействие), а также устанавливает, нарушают ли оспариваемый акт, решение и действия (бездействие) права и законные интересы заявителя в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности.

В соответствии со статьей 265 БК РФ государственный (муниципальный) финансовый контроль осуществляется в целях обеспечения соблюдения бюджетного законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения.

Согласно части 2 статьи 266.1 БК РФ органы государственного (муниципального) финансового контроля осуществляют контроль за использованием средств соответствующих бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, а также межбюджетных трансфертов и бюджетных кредитов, предоставленных другому бюджету бюджетной системы Российской Федерации. Такой контроль осуществляется также в отношении главных распорядителей (распорядителей) и получателей средств бюджета, которому предоставлены межбюджетные трансферты.

В соответствии с частью 3 статьи 269.2 БК РФ порядок осуществления полномочий органами внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля по внутреннему государственному (муниципальному) финансовому контролю определяется соответственно федеральными законами, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, муниципальными правовыми актами местных администраций, а также стандартами осуществления внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля.

Подпунктом «а» пункта 6 Правил осуществления Федеральным казначейством полномочий по контролю в финансово-бюджетной сфере, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 № 1092 (далее - Правила № 1092), Федеральное казначейство при осуществлении деятельности по контролю в финансово-бюджетной сфере осуществляет контроль за соблюдением бюджетного законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения.

Как следует из материалов дела, УФК по Волгоградской области в отношении Комитета на основании поручения Федерального казначейства от 16.06.2017 № 18-03-06/37, приказа Управления от 17.06.2017 № 462-ОД «О назначении внеплановой выездной проверки в комитете Волгоградской области» и приказа Управления от 07.07.2017 № 499-ОД «О продлении срока проведения контрольных действий по месту нахождения объекта контроля в комитет

Волгоградской области» проведена внеплановая выездная проверка правомерности использования средств субсидии из федерального бюджета, предоставленных бюджетам субъектов Российской Федерации на закупку автобусов и техники для жилищно-коммунального хозяйства, работающих на газомоторном топливе, в рамках подпрограммы «Автомобильная промышленность» государственной программы Российской Федерации «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности» на приобретение автобусов и жилищно-коммунальной техники на основании договоров финансовой аренды (лизинга), проверяемый период с 01.01.2015 по 31.12.2015.

Проведенной проверкой управлением выявлены нарушения:

1) пункта 3 статьи 132 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пункта 17 Правил предоставления субсидий на закупку автобусов и техники для жилищно-коммунального хозяйства, работающих на газомоторном топливе, в рамках подпрограммы «Автомобильная промышленность» государственной программы Российской Федерации «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности», утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 08.10.2014 г. № 1027 (в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 17.03.2015 № 242), пункты 2.1, 4.2.1, 4.2.5 Соглашения от 07.09.2015г. № 15412.1615173.20.15, а именно, Комитетом, при использовании средств субсидии из федерального бюджета не обеспечено по истечении 250 дней со дня перечисления субсидии исполнение расходного обязательства в полном объеме, а также достижение значений показателей результативности предоставления субсидии, а именно: транспортные средства (автобусы, работающие на газомоторном топливе, в количестве 72 единицы) Комитетом фактически не приобретены.

2) пункта 4.2.7 Соглашения от 07.09.2015 г. № 15412.1615173.20.15, Администрацией Волгоградской области, в лице Комитета, не обеспечено соответствие значений показателей, устанавливаемых подпрограммой «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в топливно-энергетическом комплексе, сельском хозяйстве и на транспорте Волгоградской области на период до 2020 года» государственной программы Волгоградской области «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности Волгоградской области на период до 2020 года», утвержденной постановлением Администрации Волгоградской области от 31.12.2014г. № 136-п (в редакции от 30.12.2015), значениям показателей результативности предоставления субсидии, установленным Соглашением от 07.09.2015г. № 15412.1615173.20.15, а именно: фактическое количество газомоторной техники, приобретенное в рамках мероприятий по обновлению подвижного состава.

По итогам проверки составлен акт внеплановой выездной проверки от 12.07.2017, в котором зафиксированы нарушения законодательства и вынесено представление от 14.08.2017 № 29-11-17/24-6524 с требованием рассмотреть информацию о выявленных нарушениях, а также принять меры по устранению причин и условий их совершения.

Полагая, что представление не соответствует закону, нарушает его права и законные интересы, Комитет обратился в арбитражный суд с настоящим заявлением.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 г. № 328 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Развитие

промышленности и повышение ее конкурентоспособности» утверждена государственная программа Российской Федерации «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности» (далее - Государственная программа). Одной из подпрограмм Государственной программы является подпрограмма «Автомобильная промышленность» (далее - Подпрограмма).

Пунктом 1 Правил предоставления субсидий на закупку автобусов и техники для жилищно-коммунального хозяйства, работающих на газомоторном топливе, в рамках подпрограммы «Автомобильная промышленность» государственной программы Российской Федерации «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности», утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 08.10.2014 г. № 1027 (далее - Правила от 08.10.2014 г. № 1027, Правила) (в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 17.03.2015 № 242), установлен порядок и условия предоставления и распределения субсидий на закупку автобусов и техники для жилищно-коммунального хозяйства, работающих на газомоторном топливе (далее - газомоторная техника), в рамках Подпрограммы.

Согласно п. 2 Правил от 08.10.2014 г. № 1027 субсидии предоставляются на софинансирование затрат субъектов Российской Федерации на реализацию мероприятий по закупке газомоторной техники в соответствии с пунктом 1 указанных Правил и при наличии в консолидированном бюджете субъекта Российской Федерации (в бюджете субъекта Российской Федерации или муниципального образования) на соответствующий финансовый год бюджетных ассигнований на исполнение расходных обязательств по осуществлению закупок и (или) по предоставлению субсидий на осуществление закупок газомоторной техники в целях обновления парка автобусов и техники для жилищно-коммунального хозяйства региона, муниципальным образованиям, расположенным на территории указанных субъектов Российской Федерации, и (или) организациям, осуществляющим деятельность на территории указанных субъектов Российской Федерации, при выполнении следующих условий:

а) в качестве топлива на газомоторной технике применяется сжиженный природный газ (метан);

б) газомоторная техника произведена на территории государств - участников Единого экономического пространства не ранее 2014 года;

в) все закупасмые автобусы категории МЗ длиной свыше 12 метров оборудованы средствами для перевозки лиц с ограниченными возможностями.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 17.07.2015 г. № 1393-р «Об утверждении распределения субсидий, предоставляемых в 2015 году из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на закупку автобусов и техники для жилищно-коммунального хозяйства» (далее - распоряжение от 17.07.2015 г. № 1393-р) утверждено Распределение субсидий, предоставляемых в 2015 году на закупку автобусов и техники для жилищно-коммунального хозяйства, работающих на газомоторном топливе, в рамках Подпрограммы Государственной программы (далее - Субсидии).

На основании распоряжения от 17.07.2015г. № 1393-р размер предоставляемой Субсидии Волгоградской области на закупку газомоторной техники в 2015 году составляет _____ рублей.

В соответствии с Правилами от 08.10.2014 г. № 1027 и распоряжением от 17.07.2015г. № 1393-р между М _____ Российской Федерации (далее - М _____ России) и Администрацией Волгоградской области в лице председателя Комитета заключено Соглашение от 07.09.2015г. № 15412.1615173.20.15 о предоставлении субсидии в 2015 году на закупку автобусов и техники для жилищно-коммунального хозяйства, работающих на газомоторном топливе, в рамках подпрограммы «Автомобильная промышленность» государственной программы

Российской Федерации «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности» (далее - Соглашение от 07.09.2015г. № 15412.1615173.20.15).

02.12.2015г. Комитетом заключено Дополнительное соглашение № 1 к Соглашению от 07.09.2015г. № 15412.1615173.20.15, согласно которому вносятся изменения в приложение № 1 к Соглашению от 07.09.2015г. № 15412.1615173.20.15 в части наименования приобретаемого транспортного средства (марка, модель, категория), указанного в заявке субъекта, количества единиц техники, планируемых к приобретению и размера субсидии.

В соответствии с пунктом 1.1. Соглашения от 07.09.2015г. № 15412.1615173.20.15 М. России предоставляет Комитету субсидию на закупку газомоторной техники в рамках подпрограммы «Автомобильная промышленность» государственной программы Российской Федерации «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности».

В проверяемом периоде М. России в соответствии с пунктом 10 части 1 статьи 21 Федерального закона от 01.12.2014 № 384-ФЗ «О федеральном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» и распоряжением от 17.07.2015г. № 1393-р уведомлением по расчетам между бюджетами от 07.09.2015г. № 1 доведены Комитету межбюджетные трансферты в сумме _____ рублей.

Согласно пункту 3.2 Соглашения от 07.09.2015 г. № 15412.1615173.20.15 размер субсидии составляет _____ рублей.

Пунктом 1.2 Соглашения от 07.09.2015 г. № 15412.1615173.20.15 предусмотрено, что субсидия предоставляется на софинансирование затрат Комитета, направленных на реализацию мероприятий по закупке газомоторной техники по перечню (с указанием количества) по маркам, моделям и категориям (с указанием количества) газомоторной техники, согласно приложению № 1 к настоящему Соглашению.

В соответствии с п. 2.1 Соглашения от 07.09.2015г. № 15412.1615173.20.15 субсидия предоставляется при наличии в консолидированном бюджете субъекта Российской Федерации на соответствующий финансовый год бюджетных ассигнований на исполнение расходных обязательств по осуществлению закупок и (или) по предоставлению субсидий на осуществление закупок газомоторной техники в целях обновления парка автобусов и техники для жилищно-коммунального хозяйства региона, муниципальным образованиям, расположенным на территории указанных субъектов Российской Федерации, и (или) организациям, осуществляющим деятельность на территории указанных субъектов Российской Федерации, при выполнении следующих условий:

- а) в качестве топлива на газомоторной технике применяется сжатый природный газ (метан);
- б) газомоторная техника произведена на территории государств – участников Единого экономического пространства не ранее 2014 года;
- в) все закупаемые автобусы категории МЗ длиной свыше 12 метров оборудованы средствами для перевозки лиц с ограниченными возможностями.

17.12.2015г. Комитет (Лизингополучатель) заключил с акционерным обществом (Лизингодатель) государственный контракт № 339719 на оказание услуги финансовой аренды (лизинга) автобусов, работающих на газомоторном топливе, в количестве 72 единиц в 2015-2018 годах (далее - Государственный контракт от 17.12.2015г. № 339719, Контракт).

Комитетом в соответствии с Государственным контрактом от 17.12.2015г. № 339719 произведен лизинговый платеж за автобусы (аванс) на общую сумму - _____ рублей.

из них:

- на сумму _____ рублей - за счет средств бюджета _____ области.

- на сумму _____ рублей - за счет средств федерального бюджета.

Согласно п. 2.1 Государственного контракта от 17.12.2015г. № 339719 акционерное общество _____ за счет собственных и/или привлеченных денежных средств, приобретает в собственность и предоставляет Комитету в финансовую аренду (лизинг) в качестве предмета лизинга произведенные на территории государства - участников Единого экономического пространства не ранее 2015 года, автобусы, работающие на газомоторном топливе, в количестве 72 единицы, указанные в спецификации (Приложение № 1 к указанному контракту) (далее - Предмет лизинга) за оговоренную плату на весь срок действия Контракта с условием передачи в собственность Комитета всех единиц Предмета лизинга после выплаты в полном объеме лизинговых и иных платежей, установленных Контрактом, а Комитет обязуется полностью и своевременно уплачивать Акционерному обществу _____ лизинговые платежи в течение срока лизинга, согласно графику лизинговых платежей (Приложение № 3 к указанному контракту).

Графиками лизинговых платежей № 1, 2, 3 (Приложения № 3 к Государственному контракту от 17.12.2015 г. № 339719) предусмотрен срок оплаты лизингового платежа (последний платеж) установлен 25.12.2018 г.

Согласно Приложению № 1 к Государственному контракту от 17.12.2015г. № 339719 «Описание (спецификация) предмета лизинга (автобусы)» акционерное общество «Сбербанк Лизинг» приобретает для передачи Комитету следующие автобусы:

1. VOLGABUS, 5270G2-0000010 - 52 единицы;
2. VOLGABUS, 5270G2-0000010 - 15 единиц;
3. VOLGABUS, 5285G2-0000010 - 5 единиц.

В соответствии с пунктом 2.3 Государственного контракта от 17.12.2015 г. № 339719 автобусы, работающие на газомоторном топливе, в количестве 72 единицы, указанные в спецификации, являющиеся Предметом лизинга, являются собственностью Лизингодателя - Акционерного общества _____ и учитываются на его балансе в течение всего срока лизинга.

Согласно пунктам 2.5 Государственного контракта от 17.12.2015г. № 339719 Предмет лизинга передается в лизинг вместе со всеми принадлежностями и со всеми документами (техническим паспортом, гарантийным талоном и другими документами, необходимыми при пользовании Предметом лизинга). Предмет лизинга передается для использования следующим Пользователям: МУП _____, ГУП _____ и МУП _____

В силу пунктов 6.1, 6.2 Государственного контракта от 17.12.2015г. № 339719 автобусы, работающие на газомоторном топливе, в количестве 72 единицы, передаются Акционерным обществом _____ Комитету в лизинг на срок по 31.12.2018 (включительно), начиная с даты приемки его Комитетом в следующие сроки:

- 10 единиц - до 31 марта 2016 г.,
- 20 единиц - до 30 апреля 2016 г.,
- 42 единицы - до 31 мая 2016 г.

На основании п. 7.4 Государственного контракта от 17.12.2015г. № 339719 приемка автобусов, работающих на газомоторном топливе, в количестве 72 единицы, оформляется Актом приемки (Приложение № 2 к указанному Контракту) в котором подтверждается комплектность поставки и их соответствие техническим требованиям и спецификации. Акт приемки в трех экземплярах подписывается в течение срока, указанного в пункте 7.1 Контракта, представителями Лизингополучателя, Пользователя и Лизингодателя.

Согласно п. 8.1 Государственного контракта от 17.12.2015г. № 339719 лизинговые платежи за предоставленные в финансовую аренду (лизинг) автобусы, работающие на газомоторном топливе, в количестве 72 единицы, уплачиваются Комитетом Акционерному

обществу на расчетный счет Акционерного общества, указанный в настоящем Контракте. Общая сумма лизинговых платежей за срок лизинга указана в Графике лизинговых платежей (Приложение № 3). Комитет обязан производить оплату лизинговых платежей ежемесячно в течение каждого года действия контракта в соответствии с Графиком лизинговых платежей.

В соответствии с п. 4.2.1 Соглашения от 07.09.2015г. № 15412.1615173.20.15 Администрация Волгоградской области, в лице Комитета, принимает субсидию и обеспечивает исполнение расходного обязательства в полном объеме, а также достижение значений показателей результативности предоставления субсидии.

Показателями результативности предоставления субсидии являются фактическое количество газомоторной техники, приобретенное в рамках мероприятий по обновлению подвижного состава, согласно приложению № 2 к Соглашению от 07.09.2015г. № 15412.1615173.20.15.

Согласно п. 4.2.5 Соглашения от 07.09.2015г. № 15412.1615173.20.15 Администрация Волгоградской области, в лице Комитета, обеспечивает достижение установленных значений показателей результативности предоставления субсидии, предусмотренных Соглашением от 07.09.2015г. № 15412.1615173.20.15.

Пунктом 4.2.6 Соглашения от 07.09.2015г. № 15412.1615173.20.15 установлено, что Администрация Волгоградской области в лице Комитета представляет в М России дважды отчет об осуществлении расходов бюджета субъекта, связанных с осуществлением мероприятий по обновлению парка, и о достижении значений показателей результативности предоставления субсидии (далее - Отчет) по прилагаемой к Соглашению от 07.09.2015 г. № 15412.1615173.20.15 форме по состоянию на 01 января года, следующего за отчетным годом, - в срок до 25 января года, следующего за отчетным годом, и по истечении 250 дней со дня перечисления субсидии - в течение 20 дней по истечении 250 дней со дня перечисления субсидии.

Проверке представлены Отчеты Комитета об осуществлении расходов бюджета Волгоградской области, связанных с осуществлением мероприятий по обновлению парка газомоторной техники по Соглашению от 07.09.2015г. № 15412.1615173.20.15, и о достижении значений показателей результативности предоставления субсидии, направленные Комитетом в Департамент

Российской Федерации в установленные Соглашением сроки (письма Комитета от 14.06.2016 № 25/5760, от 25.07.2016 № 025/7345).

Согласно данным Отчета Комитета об осуществлении расходов бюджета Волгоградской области, связанных с осуществлением мероприятий по обновлению парка газомоторной техники по Соглашению от 07.09.2015 г. № 15412.1615173.20.15, и о достижении значений показателей результативности предоставления субсидии отражена следующая информация:

Объем средств, направленных на исполнение расходного обязательства субъекта Российской Федерации (графа 2) - _____ рублей;

Наименование приобретенного транспортного средства (марка, модель, категория) (графа 3):

- Автобус VOLGABUS 5270G-0000010, категории Мз, технически допустимая максимальная масса превышает 5 тонн и имеется более 8 мест для сидения длиной свыше 10, но не более 12 метров;

- Автобусе VOLGABUS 5270G2-0000010, категории Мз, технически допустимая максимальная масса превышает 5 тонн и имеется более 8 мест для сидения длиной свыше 10, но не более 12 метров;