



КОПИЯ

## Арбитражный суд Волгоградской области

### Именем Российской Федерации РЕШЕНИЕ

город Волгоград  
«25» июня 2020 года

Дело № А12-30187/2018

Резолютивная часть решения объявлена 23 июня 2020 года.  
Решение в полном объеме изготовлено 25 июня 2020 года.

Арбитражный суд Волгоградской области в составе судьи  
при ведении протокола судебного заседания помощником судьи  
рассмотрев дело по заявлению

к Управлению Федерального казначейства по  
Волгоградской области о признании недействительным представления от 30.07.2018  
№ 29-11-53/23-16700, при участии третьих лиц:

при участии в судебном заседании:  
от

от Управления Федерального казначейства по Волгоградской области

от \_\_\_\_\_, доверенность от  
\_\_\_\_\_ ; после перерыва не явился, извещен;

от \_\_\_\_\_, доверенность от

от \_\_\_\_\_ - не явился, извещен,

#### УСТАНОВИЛ:

\_\_\_\_\_ обратился в арбитражный суд  
Волгоградской области с заявлением к Управлению Федерального казначейства по  
Волгоградской области о признании недействительным представления от 30.07.2018  
№ 29-11-53/23-16700.

Решением Арбитражного суда Волгоградской области от 06.11.2018 заявленные  
требования \_\_\_\_\_ удовлетворены.

Постановлением Двенадцатого арбитражного апелляционного суда от 22.01.2019 и  
постановлением Арбитражного суда Поволжского округа от 15.04.2019 решение  
Арбитражного суда Волгоградской области по делу № А12-30187/2018 от 06.11.2018  
оставлено без изменения.

Определением Верховного суда Российской Федерации от 20.01.2020 решение  
Арбитражного суда Волгоградской области от 06.11.2018, постановление Двенадцатого  
арбитражного апелляционного суда от 22.01.2019, постановление Арбитражного суда

2020/11/10  
30 ИЮН 2020

УФК ПО ВОЛГОГРАДСКОЙ  
ОБЛАСТИ

Поволжского округа от 15.04.2019 отменены, дело № А12-30187/2018 направлено на новое рассмотрение.

В силу части 4 статьи 291.14 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации указания Судебной коллегии Верховного Суда Российской Федерации, в том числе на толкование закона, изложенные в определении об отмене судебного акта, обязательны для арбитражного суда, вновь рассматривающего дело.

Судебная коллегия указала, что судами не применены нормы права, подлежащие применению, неполно исследованы обстоятельства настоящего дела.

При новом рассмотрении, УФК по Волгоградской области заявленные требования не признало, представило письменный отзыв.

Привлеченные к участию в деле третьи лица - поддержали позицию заявителя, просили заявленные требования удовлетворить.

В силу статьи 156 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации (далее – АПК РФ) дело рассмотрено в отсутствие представителя , извещенного надлежащим образом о месте и времени судебного заседания.

Изучив материалы дела, оценив их в порядке статьи 71 АПК РФ, суд считает требования не подлежащими удовлетворению по следующим основаниям.

Как следует из материалов дела, в рамках подпрограммы «Обеспечение государственной поддержки семей, имеющих детей» государственной программы Российской Федерации «Социальная поддержка граждан» постановлением Администрации Волгоградской области от 08.02.2016 № 46-п утверждена государственная программа Волгоградской области «Обеспечение доступным и комфортным жильем жителей Волгоградской области» на 2016 – 2020 годы» (далее – государственная программа Волгоградской области).

Одной из подпрограмм государственной программы Волгоградской области является подпрограмма «Обеспечение жильем помещениями детей сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (далее – подпрограмма государственной программы Волгоградской области).

Ответственным исполнителем подпрограммы государственной программы Волгоградской области является

Постановлением Правительства Российской Федерации от 31.12.2009 № 1203 утверждены Правила предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на предоставление жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений (далее – Правила № 1203), в соответствии с пунктом 8(1) которых предоставление субсидий осуществляется в соответствии с установленным пунктом 5 Правил распределением субсидий между бюджетами субъектов Российской Федерации и соглашением, заключенным в соответствии с типовой формой, утвержденной Министерством финансов Российской Федерации.

В целях предоставления субсидии между заключено соглашение от (далее – соглашение о предоставлении субсидии), согласно которому объем субсидии из федерального бюджета составляет рублей, минимальный объем бюджетных ассигнований, предусмотренных в бюджете Волгоградской области на исполнение софинансируемых расходных обязательств, составляет рублей.

УФК по Волгоградской области на основании приказа от 25.01.2018 № 57-ОД (в соответствии с поручением Федерального казначейства от 13.12.2017 № 07-04-05/17-960) провело проверку соблюдения \_\_\_\_\_ как ответственным исполнителем программы условий софинансирования из областного бюджета расходных обязательств Волгоградской области, на выполнение которых предоставлялась субсидия.

По итогам проверки казначейство пришло к выводу о допущенном комитетом нарушении в части несоблюдения условий соглашения о предоставлении субсидии, которое выразилось в необеспечении уровня софинансирования за счет средств бюджета Волгоградской области, что привело к перерасходу средств субсидии из федерального бюджета.

Казначейство установило, что в 2016 году Комитетом \_\_\_\_\_ произведены кассовые выплаты на сумму \_\_\_\_\_, в том числе за счет средств федерального бюджета \_\_\_\_\_ рублей, за счет средств областного бюджета \_\_\_\_\_ рублей.

Минимальный размер расходов за счет собственных средств бюджета Волгоградской области на финансирование мероприятия, предусмотренный соглашением о предоставлении субсидии, не обеспечен.

Фактический уровень софинансирования за счет средств субсидии из федерального бюджета расходных обязательств Волгоградской области в 2016 году составил 78,5 процента вместо установленных 70 процентов.

В адрес комитета вынесено представление от 30.07.2018 № 29-11-53/23-16700, в котором казначейство указало на необходимость принять меры по устранению допущенного нарушения.

В представлении указано, что Управлением выявлено нарушение бюджетного законодательства Российской Федерации, иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения, а также условий соглашения от \_\_\_\_\_ между \_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_ о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету Волгоградской области на предоставление жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений (далее - Соглашение), выразившееся в несоблюдении Комитетом условия предоставления субсидии из федерального бюджета, а именно: не обеспечен уровень софинансирования за счет средств бюджета Волгоградской области, что привело к перерасходу средств федерального бюджета на общую сумму \_\_\_\_\_

Представлением от 30.07.2018 № 29-11-53/23-16700 предложено Комитету \_\_\_\_\_ рассмотреть информацию о выявленном нарушении в течении 3-х месяцев, разработать план мероприятий по устранению причин и условий совершения выявленного нарушения.

Полагая представление Управления от 30.07.2018 № 29-11-53/23-16700 незаконным, Комитет \_\_\_\_\_ обратился в арбитражный суд с заявлением о признании его недействительным, указав, что несоблюдение обязательств по софинансированию расходных обязательств Волгоградской области не может рассматриваться в качестве нарушения условий предоставления субсидии и квалифицироваться в качестве нарушения бюджетного законодательства.

Согласно Федеральному закону от 14.12.2015 № 359-ФЗ «О федеральном бюджете на 2016 год», Правилами предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на предоставление жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений, утвержденными \_\_\_\_\_

постановлением Правительства Российской Федерации от 31.12.2009 № 1203 (в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 26.12.2014 № 1534) (далее - Правила № 1203), Соглашением между

о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету Волгоградской области на предоставление жилых помещений детям - сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений от (далее - Соглашение) в 2016 году

из федерального бюджета бюджету Волгоградской области на предоставление жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений предоставлена субсидия в размере по КБК 074 1004 0330750820 521 (код цели - 780), из которых средства федерального бюджета в размере использованы с нарушением условий предоставления (расходования) межбюджетных трансфертов (субсидия из федерального бюджета).

В силу пункта 1 статьи 130 Бюджетного кодекса Российской Федерации межбюджетные трансферты из федерального бюджета (за исключением субвенций) предоставляются при условии соблюдения органами государственной власти субъектов Российской Федерации бюджетного 7 законодательства Российской Федерации и законодательства Российской Федерации о налогах и сборах.

Правила предоставления межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, формы которых предусмотрены абзацами третьим - пятым статьи 129 Бюджетного кодекса Российской Федерации, устанавливаются нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации.

Среди межбюджетных трансфертов, указанных в статье 129 Бюджетного кодекса Российской Федерации, предусмотрены субсидии.

Исходя из указанных норм Бюджетного кодекса Российской Федерации и пункта 2 статьи 26.19 Федерального закона от 06 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» в их системном взаимодействии, Правительство Российской Федерации вправе устанавливать условия предоставления (расходования) субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, а также определять уровни объемов и порядок расчета таких объемов предоставляемых субсидий, субсидии предоставляются на условиях долевого финансирования (софинансирования).

Пунктом 2 Правил № 1203 предусмотрено, что субсидии предоставляются в целях создания условий для роста благосостояния граждан - получателей мер социальной поддержки и софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации по предоставлению благоустроенных жилых помещений специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа, которые являются нанимателями жилых помещений по договорам социального найма или членами семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма либо собственниками жилых помещений, в случае если их проживание в ранее занимаемых жилых помещениях признается невозможным, подлежащим обеспечению жилыми помещениями.

Из пункта 3(2) Правил № 1203 следует, что минимальный объем бюджетных ассигнований бюджета субъекта Российской Федерации на исполнение расходных обязательств субъекта Российской Федерации определяется исходя из уровня софинансирования расходного обязательства субъекта Российской Федерации за счет

субсидий, установленного Министерством образования и науки Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период.

Согласно пункту 9 Правил № 1203 к условиям осуществления расходов бюджетов субъектов Российской Федерации, источником которых являются субсидии, относятся: использование субсидии на цели, предусмотренные пунктом 2 настоящих Правил; соблюдение при осуществлении расходов за счет субсидии установленного в соответствии с пунктом 3(2) настоящих Правил уровня софинансирования расходного обязательства субъекта Российской Федерации. Правила № 1203 должны соблюдаться всеми без исключения участниками межбюджетных отношений, получающими субсидии из федерального бюджета.

Такие участники межбюджетных отношений в соответствии со статьей 6 Бюджетного кодекса Российской Федерации именуются получателями средств федерального бюджета.

Приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 31 марта 2016 года № 342 на 2016 год установлен уровень софинансирования расходного обязательства субъекта Российской Федерации за счет субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на предоставление жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений для субъектов Российской Федерации, в бюджетах которых доля дотаций из федерального бюджета в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 40 процентов объема собственных доходов консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации, в размере 95 процентов, для Республики Крым и города 9 федерального значения Севастополя, в размере 100 процентов, для остальных субъектов Российской Федерации - в размере 70 процентов.

Правоотношения между заявителями и возникли при заключении соглашения о предоставлении субсидии, к которому применимы положения пункта 3 статьи 219 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Указанное соглашение является основанием для предоставления субсидий из федерального бюджета, при этом в нем конкретизируются условия предоставления субсидий, их размеры (в том числе за счет средств субъекта Российской Федерации), положения об ответственности сторон за неисполнение условий соглашения (использование, расходование субсидий), правила предоставления субсидий, и меры предусмотренные бюджетным законодательством за нарушение положений бюджетного законодательства.

Предметом соглашения о предоставлении субсидии являются, в том числе, предоставление в 2016 году субсидии бюджету Волгоградской области на предоставление жилых помещений детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей и лицам из их числа и софинансирование расходных обязательств субъекта Российской Федерации по предоставлению жилых помещений названной категории граждан (пункт 1 соглашения).

Пунктом 1.2 соглашения предусмотрен размер субсидии, предоставляемой из федерального бюджета бюджету Волгоградской области, а также минимальный объем ассигнований, предусмотренных в бюджете Волгоградской области на исполнение расходных обязательств данного субъекта.

Указанным условием соглашения устанавливаются доли между средствами субсидий федерального бюджета и собственными средствами бюджета Волгоградской области при расходовании бюджетных средств, и обеспечивается соблюдение условий софинансирования, то есть обеспечивается принцип соблюдения пропорции между

средствами двух бюджетов при софинансировании расходных обязательств Волгоградской области, который областью при осуществлении фактических расходов был нарушен.

При соблюдении указанных условий (пропорции) и, в случае сокращения общего объема расходов (за счет двух бюджетов), такое сокращение расходов не может возникнуть только у бюджета области, оно возникает также и в отношении средств субсидии, предоставленной из федерального бюджета.

При этом установленная Соглашением пропорция средств бюджетов, вытекающая из объемов принятых сторонами расходных обязательств, должна применяться к общему остатку неиспользованных бюджетных средств при осуществлении программных мероприятий.

Пунктом 3.4.3 соглашения о предоставлении субсидии предусмотрена обязанность получателя субсидии по обеспечению софинансирования расходного обязательства субъекта Российской Федерации в объеме не менее предусмотренного пунктом 1.2 соглашения, а также расходование средств бюджета субъекта Российской Федерации в размере не меньше минимального объема бюджетных ассигнований субъекта Российской Федерации, указанного в пункте 1.2 соглашения (пункт 3.4.7 соглашения).

Таким образом, при соблюдении указанных условий (пропорции) и, в случае сокращения общего объема расходов (за счет двух бюджетов), такое сокращение расходов не может возникнуть только у бюджета области, оно возникает также и в отношении средств субсидии, предоставленной из федерального бюджета.

При этом установленная Соглашением пропорция средств бюджетов, вытекающая из объемов принятых сторонами расходных обязательств, должна применяться к общему остатку неиспользованных бюджетных средств при осуществлении программных мероприятий.

Возникновение остатка средств только в средствах бюджета Волгоградской области (далее - ВО) указывает на нарушение баланса интересов Российской Федерации, предоставившей субсидии, которые были израсходованы ВО в полном объеме (то есть с перерасходом), а средства бюджета ВО при этом незаконно сэкономлены в нарушение взятых на себя расходных обязательств.

При фактическом расходовании бюджетных средств как федерального, так и областного бюджетов, ВО не вправе в одностороннем порядке применять другие уровни софинансирования в обход условий Соглашения и в целях оправдания получения остатков (экономии) средств бюджета ВО.

Следовательно, орган внутреннего финансового контроля пришел к обоснованным выводам о нарушении условий софинансирования при фактическом исполнении расходных обязательств ВО Комитетом.

В разделе 9 «Платежные реквизиты» соглашения о предоставлении субсидии указаны реквизиты Комитета Волгоградской области, как получателя субсидии.

Денежные средства субсидии перечислены

на лицевой счет

Пунктами 4.1, 5.1 соглашения о предоставлении субсидии предусмотрено применение к получателю субсидии бюджетных мер принуждения за нецелевое использование средств субсидии и нарушение условий предоставления субсидии.

В настоящем случае, со стороны заявителей имело место нарушение условий предоставления субсидии, выразившееся в перерасходовании субсидированных средств федерального бюджета при одновременном недорасходе средств бюджета субъекта Российской Федерации, что привело к нарушению условий соглашения о предоставлении

субсидии и Приказа  
марта 2016 года № 342.

Российской Федерации от 31

В соответствии со статьей 306.8 Бюджетного кодекса Российской Федерации (в редакции, действовавшей на момент издания оспариваемого приказа) нарушение финансовым органом (главным распорядителем 11 (распорядителем) и получателем средств бюджета, которому предоставлены межбюджетные трансферты) условий предоставления (расходования) межбюджетных трансфертов, если это действие не связано с нецелевым использованием бюджетных средств, влечет бесспорное взыскание суммы средств, использованных с нарушением условий предоставления (расходования) межбюджетного трансферта, и (или) приостановление (сокращение) предоставления межбюджетных трансфертов (за исключением субвенций).

Таким образом, учитывая наличие доказательств фактов совершения бюджетного нарушения в виде нарушения условий предоставления и расходования средств субсидии из федерального бюджета (статья 306.8 БК РФ), выразившегося в несоблюдении уровня софинансирования при расходовании средств субсидии, что привело к перерасходу средств субсидии из федерального бюджета, суд приходит к выводу об отсутствии оснований для удовлетворения требований.

Данные выводы соответствуют правовым позициям, изложенным в определениях Верховного Суда Российской Федерации от 11 июля 2019 года № 306-ЭС19-10342, от 13 декабря 2018 года № 305-КГ18-22454, от 24 января 2017 года № 303-КГ16-19728.

При таких обстоятельствах заявленные требования не подлежат удовлетворению.

Руководствуясь статьями 110, 167-170 АПК РФ, арбитражный суд

решил:

В удовлетворении требований  
отказать полностью.

Решение может быть обжаловано в течение месяца со дня его принятия в Двенадцатый арбитражный апелляционный суд через Арбитражный суд Волгоградской области.

Судья

