



Арбитражный суд Волгоградской области

Именем Российской Федерации

РЕШЕНИЕ

город Волгоград
«24» декабря 2021 года

Дело № А12 – 31758/2021

Резолютивная часть решения объявлена 21 декабря 2021 года.

Решение в полном объеме изготовлено 24 декабря 2021 года.

Арбитражный суд Волгоградской области в составе судьи _____ при ведении протокола судебного заседания помощником судьи _____ рассмотрев в судебном заседании дело по заявлению Комитета строительства Волгоградской области (400066, Волгоградская область, Волгоград город, им. Скосырева улица, дом 7, кабинет 247, ОГРН: 1113460005251, ИНН: 3445118595) к Управлению Федерального казначейства по Волгоградской области (400066, Волгоградская область, Волгоград город, Коммунистическая улица, 28А, ОГРН: 1023403452555, ИНН: 3444054571), с привлечением третьих лиц, не заявляющих самостоятельные требования относительно предмета спора - Комитет финансов Волгоградской области (400066, область Волгоградская, город Волгоград, улица Порт-Саида, 7, ОГРН: 1063444006922, ИНН: 3444130624), Администрация Волгоградской области (400098, Волгоградская область, Волгоград город, им. В.И. Ленина проспект, 9, ОГРН: 1023403444547, ИНН: 3444051965) о признании недействительным представления при участии в судебном заседании:

от истца

_____ представитель по доверенности от 11.01.2021 №1.,

от УФК

_____ представитель по доверенности от 17.11.2020 № 29-18-

64/43,

от Администрации Волгоградской области: _____, представитель по доверенности

УСТАНОВИЛ:

Комитет строительства Волгоградской области (далее – Комитет, заявитель) обратился в суд с заявлением к Управлению Федеральной казначейства по Волгоградской области (далее – УФК, ответчик) о признании недействительным представления №29-24-10/18 от 09.08.2021.

В обоснование заявленных требований указано, что комитетом нарушений бюджетного законодательства не допущено, представление является не исполнимым.

Представитель УФК по Волгоградской области с заявленными требованиями не согласен, по доводам, изложенным в отзыве, а также обращает внимание суда, что в адрес заявителя направлено письмо о снятии представления от 09.08.2021 № 29-24-10/18 с контроля, в связи с его исполнением.

Исследовав имеющиеся в деле письменные доказательства и оценив их по правилам статьи 71 АПК РФ, заслушав позиции сторон, суд не находит оснований для удовлетворения заявленных требований в силу следующего.

Код доступа к оригиналам судебных актов, подписанных электронной подписью судьи

Как следует из материалов дела, в отношении комитета строительства Волгоградской области УФК проведена выездная проверка соблюдения целей, порядка и условий предоставления из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации субсидий на предоставление жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений за период с 01.01.2019 по 31.12.2020 г.г.

В ходе проверки УФК выявлено, что нарушение абзаца 3 пункта 2 статьи 179 Бюджетного Кодекса Российской Федерации, пункта 3.9 раздела 3 «Основание, этапы разработки, согласования государственной программы и внесения изменений в государственную программу», пункта 4.3. раздела 4 «Финансовое обеспечение реализации государственной программы» Порядка разработки, реализации и оценки эффективности реализации государственных программ Волгоградской области, утвержденного постановлением Правительства Волгоградской области от 27.08.2013 № 423-п Комитетом как ответственным исполнителем подпрограммы «Обеспечение жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей» государственной программы Волгоградской области «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами жителей Волгоградской области», утвержденной постановлением Администрации Волгоградской области от 08.02.2016 № 46-п, по состоянию на 31.12.2020 года не обеспечено приведение Государственной программы в соответствие с Законом Волгоградской области от 21.11.2019 № 97-ОД «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» в части объемов бюджетных ассигнований областного бюджета в размере 3 404 200 руб., предусмотренных на реализацию мероприятий государственной программы Волгоградской области в 2020 году.

По результатам проверки УФК вынесло представление №29-24-10/18 от 09.08.2021, в котором указало Комитету в срок до 01.10.2021 года принять меры по устранению причин и условий выявленных нарушений.

Согласно частям 1 и 3 статьи 265 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее - БК РФ) государственный (муниципальный) финансовый контроль осуществляется в целях обеспечения соблюдения положений правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения, правовых актов, обуславливающих публичные нормативные обязательства и обязательства по иным выплатам физическим лицам из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, а также соблюдения условий государственных (муниципальных) контрактов, договоров (соглашений) о предоставлении средств из бюджета.

Государственный (муниципальный) финансовый контроль подразделяется на внешний и внутренний, предварительный и последующий.

Внутренний государственный (муниципальный) финансовый контроль является контрольной деятельностью Федерального казначейства, органов государственного (муниципального) финансового контроля, являющихся органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации (органами местных администраций) (далее - органы внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля).

Согласно статье 269.2 БК РФ полномочиями органов внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля по осуществлению внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля являются: контроль за соблюдением положений правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения, в том числе устанавливающих требования к бухгалтерскому учету и составлению и представлению бухгалтерской (финансовой) отчетности государственных (муниципальных) учреждений; контроль за соблюдением положений правовых актов, обуславливающих публичные нормативные обязательства и обязательства по иным

выплатам физическим лицам из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, а также за соблюдением условий договоров (соглашений) о предоставлении средств из соответствующего бюджета, государственных (муниципальных) контрактов.

Согласно пункту 5.15 (1) и пункту 4 Положения о Федеральном казначействе, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 01.12.2004 № 703 Федеральное казначейство осуществляет полномочия по контролю и надзору в финансово-бюджетной сфере в порядке, установленном Правительством Российской Федерации и Федеральное казначейство осуществляет свою деятельность непосредственно и через свои территориальные органы, к которым относится Управление.

В соответствии с Централизованным заданием Федерального казначейства, доведенным до Управления письмом 03.03.2021 № 07-04-05/17-4355 Федеральное казначейство поручило Управлению в соответствии с пунктом 22 Плана контрольных мероприятий Федерального казначейства в финансово-бюджетной сфере на 2021 год провести выездные контрольные мероприятия по теме: «Проверка соблюдения целей, порядка и условий предоставления из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации субсидий на предоставление жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений» в органах исполнительной власти субъектов Российской Федерации (далее – субъекты), органах местного самоуправления и у иных юридических лиц за 2019-2020 годы (далее - Контрольное мероприятие). Одним из вопросов Контрольного мероприятия согласно заданию является информация о соответствии нормативных правовых актов Субъекта (органов местного самоуправления) законодательству Российской Федерации.

Во исполнение вышеуказанного задания Управлением была утверждена Программа плановой выездной проверки в отношении Комитета за 2019-2020 годы. Одним из пунктов контрольного мероприятия подлежащего проверке является - выполнение целевых показателей и индикаторов Госпрограммы Субъекта (в части проверяемых мероприятий). Соответствие показателей Госпрограммы Субъекта закону о бюджете Субъекта на соответствующий финансовый год. Своевременное внесение изменений в Госпрограмму Субъекта (статья 179 БК РФ - не позднее трех месяцев со дня вступления его в силу).

Постановлением Администрации Волгоградской области от 8 февраля 2016 г. № 46-п «Об утверждении государственной программы Волгоградской области "Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами жителей Волгоградской области"» утверждена Государственная программа Волгоградской области «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами жителей Волгоградской области» (далее — Госпрограмма Волгоградской области).

Одной из подпрограмм Госпрограммы Волгоградской области является подпрограмма «Обеспечение жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей» (далее — Подпрограмма ВО), предусматривающая реализацию основного мероприятия по обеспечению жилыми помещениями детей- сирот, которое обеспечивает ежегодное сокращение задолженности Волгоградской области по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот.

Ответственным исполнителем Подпрограммы ВО является Комитет, соисполнителем — комитет социальной защиты населения Волгоградской области.

Финансирование мероприятий Подпрограммы ВО осуществляется за счет средств федерального и областного бюджета.

В соответствии с абзацем 1 пункта 2 статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации

государственных (муниципальных) программ утверждается законом (решением) о бюджете по соответствующей каждой программе целевой статье расходов бюджета в соответствии с утвердившим программу нормативным правовым актом Правительства Российской Федерации, высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, муниципальным правовым актом местной администрации муниципального образования.

Объем финансирования Подпрограммы ВО, указанный в Госпрограмме Волгоградской области, утвержденной постановлением Администрации Волгоградской области от 8 февраля 2016 г. № 46-п (в ред. от 30.12.2020 № 880-п) на 2020 год предусмотрен в размере 342 925 600 руб., из них по источникам финансирования: средства федерального бюджета – 172 431 200 руб., средства областного бюджета – 170 494 400 руб.

Однако, в приложении 8 и 9 к Закону Волгоградской области от 21 декабря 2019 г. № 97-ОД «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (в ред. от 26.11.2020 № 90-ОД) утверждены распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям (государственным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам видов расходов бюджета на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов и распределение бюджетных ассигнований на реализацию государственных программ Волгоградской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов соответственно, согласно которым на реализацию Подпрограммы ВО в 2020 году предусмотрено бюджетных ассигнований в сумме 339 521 400 руб.

Таким образом, установленные показатели Программы ВО на 2020 год не соответствуют Закону Волгоградской области от 21 декабря 2019 г. № 97- ОД в части объемов бюджетных ассигнований областного бюджета в размере 3 404 200 руб. (342 925 600-339 521 400 руб.).

В соответствии с абзацем 3 пункта 2 статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации государственные программы субъекта Российской Федерации (муниципальные программы), предлагаемые к реализации начиная с очередного финансового года, а также изменения в ранее утвержденные государственные программы субъекта Российской Федерации (муниципальные программы) подлежат утверждению в сроки, установленные высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации (местной администрацией).

Согласно абзацу 4 пункта 2 статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации государственные (муниципальные) программы подлежат приведению в соответствие с законом (решением) о бюджете не позднее трех месяцев со дня вступления его в силу.

В соответствии с пунктом 4.3 раздела 4 «Финансовое обеспечение реализации государственной программы» Порядка разработки и реализации государственных программ Волгоградской области, утвержденный постановлением Правительства Волгоградской области от 27 августа 2013 г. № 423-п планирование бюджетных ассигнований на реализацию государственных программ в очередном финансовом году и плановом периоде осуществляется в соответствии с нормативными правовыми актами, регулирующими порядок составления проекта областного бюджета и планирование бюджетных ассигнований. Государственные программы подлежат приведению в соответствие с законом об областном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период не позднее трех месяцев со дня вступления его в силу и в части текущего финансового года не позднее 31 декабря текущего года при внесении изменений в закон об областном бюджете на текущий финансовый год и на плановый период.

Согласно механизму реализации Подпрограммы ВО (раздел 7 Госпрограммы

Волгоградской области, утвержденной постановлением Администрации Волгоградской области от 8 февраля 2016 г. № 46-п) ответственный исполнитель подпрограммы - комитет строительства Волгоградской области: управляет реализацией подпрограммы; несет ответственность за реализацию подпрограммы в целом; координирует деятельность исполнителей мероприятий подпрограммы по подготовке и реализации мероприятий подпрограммы, а также по целевому и эффективному использованию средств, выделяемых на реализацию подпрограммы; в установленном порядке вносит предложения по уточнению и корректировке подпрограммы, распределению и перераспределению финансовых средств.

Пунктом 3.9 раздела 3 «Основание, этапы разработки, согласования государственной программы и внесения изменений в государственную программу» Порядка разработки и реализации государственных программ Волгоградской области от 27 августа 2013 г. № 423-п предусмотрено, что внесение изменений в государственную программу осуществляется по инициативе ответственного исполнителя (соисполнителя) государственной программы при необходимости в пределах своей компетенции.

Таким образом, в нарушение абзаца 3 пункта 2 статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пункта 3.9 раздела 3 «Основание, этапы разработки, согласования государственной программы и внесения изменений в государственную программу» и пункта 4.3 раздела 4 «Финансовое обеспечение реализации государственной программы» Порядка разработки, реализации и оценки эффективности реализации государственных программ Волгоградской области, утвержденного постановлением Правительства Волгоградской области от 27 августа 2013 г. № 423-п, Комитетом как ответственным исполнителем государственной программы Волгоградской области «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами жителей Волгоградской области», утвержденной постановлением Администрации Волгоградской области от 8 февраля 2016 г. № 46-п по состоянию на 31 декабря 2020 г. не обеспечено приведение указанной государственной программы Волгоградской области в соответствие с Законом Волгоградской области от 21 декабря 2019 г. № 97-ОД «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» в части объемов бюджетных ассигнований областного бюджета в размере 3 404 200,00 рублей предусмотренных на реализацию мероприятий Подпрограммы ВО.

Не приведение указанной государственной программы Волгоградской области в соответствие с Законом Волгоградской области от 21 декабря 2019 г. № 97-ОД «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов», прямо нарушает положения статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, а органы Федерального казначейства непосредственно уполномочены на осуществления контроля за соблюдением положений правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения, в соответствии со статьей 269.2 БК РФ,

Положения глав 29 и 30 БК РФ регулируют порядок вынесения уведомления о применении бюджетных мер принуждения, в результате совершения бюджетных правонарушений прямо предусмотренных главой 30 БК РФ и применения к ним непосредственных бюджетных мер принуждения.

Согласно статье 306.3 БК РФ финансовый орган - Министерство финансов Российской Федерации принимает решение о применении бюджетных мер принуждения или решение об отказе в применении бюджетных мер принуждения по каждому нарушению, указанному в уведомлении о применении бюджетных мер принуждения. Органы казначейства применяют бюджетные меры принуждения только в соответствии с решениями финансового органа об их применении.

Оспариваемое представление не является уведомлением о применении бюджетных мер принуждения, а направлено на предупреждение нарушения норм законодательства.

Таким образом, оспариваемое Представление Управления от 09.08.2021 № 29-24-10/18 соответствует закону и не нарушает прав заявителя по делу, каких-либо дополнительных обязанностей, не предусмотренных действующим законодательством, на Комитет не возлагает, в связи с чем, предусмотренные статьями 198 - 201 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации основания для удовлетворения заявления Комитета отсутствуют.

Кроме того, Комитетом исполнено представление УФК от 09.08.2021 № 29-24-10/18, о чем сообщено письмами от 01.10.2021 №36-10-41/7299 и от 06.10.2021 №36-10-41/7473.

Письмом от 10.10.2021 № 25-11-67/24-13356 УФК сообщило, что представление снято с контроля, в связи с его исполнением.

На основании изложенного, руководствуясь ст.ст. 110, 167-170 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации, суд

Р Е Ш И Л:

В иске отказать.

Решение может быть обжаловано в течении месяца со дня принятия в Двенадцатый арбитражный апелляционный суд через Арбитражный суд Волгоградской области.

Судья